

Для выполнения проекта требуется достижение следующих итогов:

РЕЗУЛЬТАТ 1: Система ООПТ Республики Коми, реконструированная для более эффективного сохранения глобально значимого биоразнообразия

Этот итог будет направлен на устранение основного ограничения для создания эффективной системы ООПТ РК, а именно барьеров для системного потенциала. Основным барьером заключается в том, что действующая система ООПТ РК не согласована с основными ценностями биоразнообразия. Две федеральные ООПТ являются исключением из этого правила, так как они расположены на территории, отличающейся очень высокой ценностью в плане биоразнообразия, что доказывает включение уральской тайги в перечень Экорегионов Global 200, но региональные заказники не обеспечивают эффективного охвата ценностей биоразнообразия. Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми в 2000 г. приступило к оценке каждого регионального заказника. Однако проект ускорит этот процесс и обеспечит сбор точных данных о биоразнообразии (Итог 1.1), затем использует эти сведения при выработке предложения для реконструированной системы ООПТ и обеспечении одобрения этого предложения правительством (Итог 1.2). Содействие будет также оказано при разработке стратегического плана системы (Итог 1.3), формулировке и принятии предложений по зонированию ООПТ и правил, регламентирующих использование ресурсов в каждой зоне (Итог 1.4). В конечном счете, Итог 1.5 будет направлен на другой серьезный барьер для системного потенциала, а именно на то, что действующая система ООПТ сейчас разделена на две части. В ведении федеральных властей находится 50% территорий, другие 50% территорий контролируются региональными властями посредством принятия соглашения о федерально-региональном управлении с единой для системы ООПТ РК задачей управления, общими процессами и деятельностью.

Итог 1.1: Проведение анализа пробелов и определение ценностей биоразнообразия всех объектов системы ООПТ РК

Региональные особо охраняемые территории в рамках общей системы ООПТ создавались без особого учета ценностей биоразнообразия. Это привело к тому, что обширные территории полностью или частично выходят за пределы системы. Чтобы исправить эту ситуацию, необходимо провести «оценку ценностей» биоразнообразия. Обследование региональных заказников, финансируемое Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, уже начато. Институт биологии Коми НЦ УрО РАН является с этих позиций основной исполнительной организацией. Это обследование охватывает около 15-20 заказников в год, то есть для его проведения понадобится около 12 лет. Однако при дополнительном финансировании ГЭФ процесс будет ускорен, а глобально значимому биоразнообразию будет уделено больше внимания. В течение следующих пяти лет, детальное обследование всех объектов системы ООПТ РК, включающее оценку типа растительности и покрова, статуса видов флоры и фауны и состояния экосистемы, будет завершено. Проект будет содействовать проведению анализа пробелов, чтобы определить виды, экосистемы и экологические

процессы, не сохраняемые должным образом в рамках существующей системы охраняемых территорий Республики Коми. В процесс войдут следующие элементы: (i) определение ключевого элемента биоразнообразия для защиты и определение объектов сохранения; (ii) картографирование и определение статуса ключевого элемента биоразнообразия; (iii) оценка статуса существующих охраняемых территорий и составление приблизительной карты и (iv) определение и установление приоритетов среди пробелов в экологической репрезентативности. Одной из составляющих этого итога будет определение тех охраняемых территорий, чей вклад в сохранение незначителен и которые являются претендентами на исключение из системы. Такие сведения по значимым ценностям биоразнообразия, как публикация Гринпис России/Global Forest Watch «Последние массивы ненарушенных лесов североευропейской России» и данные исследований миграционных путей мигрирующих видов, будут использованы для определения новых охраняемых территорий, которые заменят исключенные из системы ООПТ.

Итог 1.2: Предложение по реструктуризации системы ООПТ РК □

На основании анализа пробелов, проведенного согласно итогу 1.1, проект профинансирует определение приоритетных объектов для перераспределения. Это необходимо для того, чтобы система ООПТ Республики Коми обеспечивала биологическую и географическую репрезентативность полного спектра природных экосистем/местообитаний/типов растительности, связанных с двумя экорегионами Global 200. Целью будет включение в среднем 10% первоначального охвата каждой экосистемы/местообитания/типа растительности, где это еще возможно, в категорию ООПТ, которая обеспечивает эффективное сохранение биоразнообразия. Проект будет содействовать разработке других социально-экономических критериев, отражающих национальные приоритеты, для последующего их применения при перераспределении. Биологическая и социально-экономическая оценка будет проведена для объектов, определенных в качестве претендентов на реконструкцию или на создание новых ООПТ. Позднее эти данные будут включены в общий План охраны природы и природопользования системы ООПТ РК. В Плане охраны природы приоритеты биоразнообразия для перераспределения будут сопоставляться с такими факторами, как затраты, потенциал самофинансирования и вклад в экономическое развитие посредством развития туризма, социально-культурных ценностей и т.д. В Плане перераспределение будет связано с измеримыми целями и показателями. Эти сведения будут использованы для разработки проекта реконструкции системы ООПТ РК, который будет представлен на рассмотрение Администрации РК. Идея состоит в том, чтобы, сохранив систему ООПТ, занимающую около 15% территории республики, обеспечить лучшую согласованность с ценностями биоразнообразия.

Итог 1.3: Стратегический план системы ООПТ

Проект будет оказывать содействие в процессе формулировки, получения официального одобрения и краткосрочной реализации стратегического плана управления системой ООПТ РК. В качестве инструмента долгосрочного планирования,

стратегический план будет сформулирован таким образом, чтобы определять основные руководящие принципы политики и стратегического планирования системы ООПТ и входящих в нее резерватов на краткосрочную (5 лет), среднесрочную (10 лет) и долгосрочную (15 лет) перспективу. Основанный на консенсусе среди всех основных заинтересованных сторон, план будет основан на четком и официально согласованном определении цели системы ООПТ РК. В качестве директивного документа по политике ООПТ, стратегический план также будет устанавливать основные направления деятельности, необходимые для достижения долгосрочных задач. Для каждого действия будут определены шаги по реализации и намечены временные рамки. Поэтапный подход будет принят для введения действий и включения итогов выполняемых задач в систему ООПТ. При разработке стратегического плана проект предусматривает выявление эффективных управленческих методов для последующего их внедрения всеми государственными и частными учреждениями, участвующими в системе ООПТ. Эти указания будут включать определение зонирования для ООПТ. Затем стратегический план будет реализовываться после согласования с республиканскими, муниципальными органами власти и другими заинтересованными сторонами.

Итог 1.4 : Одобрённые правила, регламентирующие использование природных ресурсов в зонах ООПТ

Основываясь на определении зон, согласованном с заинтересованными сторонами в ходе формулирования Стратегического плана системы ООПТ (Итог 1.3), проект обеспечит техническую поддержку в ходе формулирования, одобрения и распространения правил, регламентирующих использование природных ресурсов в каждой зоне ООПТ. В рамках поддержки будут установлены нормы рационального пользования и воспроизводства природных ресурсов, включая лесозаготовки, охоту и рыболовство. Например, международная система добровольной лесной сертификации по системе Лесного попечительского совета (FSC) широко внедряется в Республике Коми, чтобы гарантировать и подтвердить экологическую и социально-экономическую устойчивость. Правила, регламентирующие лесозаготовительные работы в буферных зонах ООПТ, будут закреплять применение таких международных стандартов. Группа специалистов по устойчивому использованию при Комиссии по выживанию видов МСОП (IUCN/SSC) в 2006 году провела семинар, который разработал систему сертификации любительского охотничьего промысла. Проект поможет властям республики следить за разработкой этой системы и впоследствии внедрить ее в правила, регламентирующие охотничий промысел на ООПТ РК.

Итог 1.5: Федерально-региональные соглашения, устанавливающие общую цель управления, процессы и деятельность для системы ООПТ РК

Около 50% площадей системы ООПТ находится под федеральной юрисдикцией, и 50% территорий находится в ведении региональных властей; это ограничивает согласованность и взаимодействие между объектами системы ООПТ. Проект будет

способствовать обсуждению условий и принятию федерально-регионального соглашения, устанавливающего общую цель управления, процессы и деятельность. Это соглашение будет разработано по типичному образцу подобных соглашений, принятых в РФ. Предстоит выработать и ввести в действие стратегию управления ООПТ РК, которая установит общие цели для всех ООПТ системы, обеспечит выполнение согласованного мониторинга и исследовательских программ и наладит эффективное взаимодействие отдельных ООПТ. Хотя федеральные и региональные ООПТ будут оставаться под юрисдикцией соответствующих властных структур, которые будут отвечать за кадровое обеспечение и финансирование отдельных ООПТ, система в целом будет находиться под общим контролем. Соглашение также создаст базу для финансирования системы, посредством чего избыточные доходы одной части системы будут использоваться, чтобы восполнить нехватку средств в других.

Итог 1.6: Система мониторинга состояния первичных бореальных экосистем Севера

Уроки проекта будут использованы, чтобы разработать экономически целесообразную систему мониторинга, подходящую для широкого применения на всех территориях первичных бореальных экосистем на севере европейской части России. Система мониторинга будет спланирована таким образом, чтобы позволить проводить регулярный мониторинг биоразнообразия и функций экосистем. Итоги мониторинга будут направлять действия руководства, требующиеся в целях сохранения биоразнообразия. Например, механизм распределения на зоны или правила, регламентирующие использование ресурсов, могут быть модифицированы на основании итогов мониторинга. Проект обеспечит техническую поддержку научным учреждениям Республике Коми при разработке и проверке такой системы сначала в самой республике, а впоследствии в других регионах в сотрудничестве с местными научными учреждениями. В настоящее время в экосистемах первичных лесов проводится ряд научных исследований, причем сбором различных типов данных занято немало научных учреждений. Однако здесь имеется два серьезных недостатка. Во-первых, эта деятельность не координируется, поэтому сбор данных не производится, хотя даже если бы материал был собран воедино, данные оказались бы несовместимыми, а потому не пригодными для управленческих решений. Во-вторых, не существует механизма, посредством которого можно было бы связать сбор и анализ данных с процессом управления. Следовательно, проект изначально создаст механизм анализа и синтеза информации по первичным лесным экосистемам, посредством которого будет обеспечена согласованность методов и данных полевых наблюдений. Проект также обеспечит более тесную связь органов управления с научными учреждениями, которые в основном занимаются сбором таких данных. Таким образом, руководители будут знать, какие данные имеются в распоряжении, а ученые будут знать, какие сведения требуются органам управления.

РЕЗУЛЬТАТ 2: Возросший институциональный

потенциал для управления охраняемыми территориями в рамках системы ООПТ РК

Основываясь на реализации РЕЗУЛЬТАТА 1, нацеленного на устранение барьеров для системного потенциала, этот Итог будет направлен на укрепление институционального потенциала. Первым шагом будет создание Управления ООПТ РК (Итог 1.1). Проект будет следить за тем, чтобы существующие планы МПРи ООС РК были выполнены, Управление было создано быстро, без проволочек, а кадровое обеспечение соответствовало должному уровню. В этой связи проект будет оказывать содействие при разработке таких вопросов, как штат сотрудников, круга их обязанностей и требования к профессиональной подготовке специалистов (Итог 2.2), чтобы Управление могло эффективно выполнять возложенную на него миссию. Одной из ключевых функций Управления ООПТ будет подготовка и реализация планов управления для каждого подразделения в системе ООПТ. Без содействия проекта на осуществление таких мер понадобилось бы много времени, а проект ускорит процесс, оказывая поддержку при разработке и реализации планов управления модельными объектами системы (Итог 2.3).

Повышение институционального потенциала – это длительный процесс, которому необходима ресурсная поддержка, особенно в виде финансирования. В Республике Коми существуют возможности за короткий срок повысить институциональный потенциал посредством сотрудничества с такими предприятиями коммерческого сектора, как ООО «Севергазпром». Проект будет способствовать развитию и осуществлению таких форм сотрудничества посредством Итога 2.4. Поскольку формы сотрудничества являются ценным способом преодоления барьеров на пути повышения институционального потенциала, для их развития и осуществления может потребоваться много времени, к тому же маловероятно, что такое сотрудничество может принести выгоды всем объектам системы ООПТ. Создание фонда в поддержку управлению ООПТ (на практике это может быть восстановление расформированного Экологического фонда) будет поддержано согласно Итогу 2.5. И, наконец, повышение информированности по вопросам окружающей среды будет содействовать росту институционального потенциала (Итог 2.6), а возможности взаимодействия с партнерами из коммерческого сектора вновь будут эффективно использоваться.

Итог 2.1: Управление ООПТ РК □

В настоящее время такого органа не существует, что значительно сдерживает системный потенциал, так как различные объекты системы ООПТ РК находятся в ведении совершенно разных структур. Планы создания Управления ООПТ РК существуют. Возможно, после изменения мандата им станет существующий «Республиканский экологический центр по изучению и охране восточноевропейских тундр», независимая организация при МПР РК. Новый орган объединит управленческие функции всех региональных охраняемых территорий и установит тесные связи с двумя федеральными ООПТ. Правительство РК поддерживает создание этого органа управления, т.е. он был бы создан даже без участия проекта. Однако без проекта для создания могло бы потребоваться несколько лет, а само Управление, вероятно, характеризовалось минимальным институциональным и индивидуальным потенциалом.

Следовательно, роль проекта в создании Управления будет в основном носить пропагандистский характер, чтобы ускорить процесс создания Управления руководством РК. Следовательно, этот Итог будет почти полностью обеспечен посредством софинансирования Правительства РК. Позднее, проект будет оказывать содействие программе развития потенциала согласно Итогам 2.2, 2.3, и 3.1-3.3.

Итог 2.2: Определение штата сотрудников, круга их обязанностей и требований к профессиональной подготовке специалистов для улучшенного управления системой ООПТ

Проект обеспечит техническую поддержку относительно эффективного функционирования администрации и персонала для развития институционального потенциала, необходимого для управления системой ООПТ. Всесторонняя оценка персонала (для персонала нового Управления ООПТ РК и Управления Росприроднадзора по Республике Коми) будет осуществлена при финансовой поддержке ГЭФ. Эта оценка послужит основой для определения должностей и функций, необходимых для выполнения роли системного учреждения ООПТ РК. Она также будет включать определение минимальных кадровых потребностей и рекомендации для привлечения новых специалистов, чтобы улучшить состав и компетентность сотрудников. Она также определит ресурсы, необходимые для выполнения основных задач. Будут проведены семинары с целью определения навыков и знаний, требующихся для работников ООПТ в РК. Проект также предоставит технические консультации местному населению, проживающему вблизи ООПТ, чьи стратегии жизнеобеспечения зависят от эксплуатации природных ресурсов, по вопросу потенциальных источников дохода, обеспечивающих сохранение биоразнообразия.

Итог 2.3 Планы управления для новых ООПТ на территориях первичных лесов и вдоль миграционных маршрутов разработаны и введены в действие

Проект мобилизует техническую поддержку для подготовки планов управления новыми образованиями системы ООПТ Республики Коми. Хотя число новых образований, возможно, будет значительным, что приведет к длительной подготовке планов управления, проект подготовит эти планы и окажет содействие на начальном этапе их внедрения на ключевых объектах системы. Внимание будет сосредоточено на тех объектах, которые отражают спектр экологических и социально-экономических условий. Стараясь охватить спектр условий, проект тем самым поможет дальнейшему планированию управления, так как можно будет воспользоваться опытом объектов, для которых подготовлены первоначальные планы. Особое внимание будет уделяться разработке и внедрению планов управления на объектах, пересекаемых миграционными путями, так как они, вероятнее всего, включают территории, вдоль которых проходят газопроводы. Такие территории парадоксальны, так как, с одной стороны, они выигрывают от более серьезного мониторинга, проводимого предприятиями коммерческого сектора, отвечающими за газопроводы. С другой стороны, риск для таких объектов, например, от аварий на газопроводе или других форм загрязнения,

повышен. Кроме того, в то время как мониторинг высокого уровня может привести к снижению числа случаев такой незаконной деятельности, как охотничий промысел, он повышает фоновый уровень нарушений, например, из-за регулярного доступа транспортных средств.

Итог 2.4: Частно-государственное сотрудничество на территориях □

Взаимодействие позволяет восполнить пробелы институционального потенциала в короткие сроки, пока развивается потенциал местного населения в рамках системы ООПТ РК. В Республике Коми имеется превосходная возможность наладить партнерские отношения с предприятиями коммерческого сектора. Экономика республики в значительной степени базируется на запасах минеральных ресурсов и нефтегазовой отрасли. В ходе восстановления экономики республики после экономического кризиса 1990-х годов появляется все больше коммерческих предприятий, желающих получить выход на рынки Западной Европы, где экологическую ответственность очень высоко ценят.

Среди ведущих компаний нефтегазового сектора в Республике Коми – «Севергазпром», «Транснефть» и «Лукойл», которые являются здесь крупнейшими работодателями. Хотя у этой отрасли неоднозначное прошлое в отношении мер по охране окружающей среды, а высокий уровень зарплаты привлекает квалифицированных сотрудников, которые могли бы работать на охраняемых территориях, есть несколько причин, объясняющих, почему сотрудничество с этой отраслью целесообразно и выгодно. «Севергазпром», крупнейшая газодобывающая компания, проводит экологический мониторинг и восстановительные работы с 1980-х годов, в 2006 году компания проходила сертификацию по стандартам ISO 14000 (система экологического менеджмента). Компания в течение нескольких лет поддерживает национальный парк «Югыд ва». В ходе этапа PDF-B проекта был подписан четырехсторонний Меморандум о взаимопонимании между «Севергазпромом», Управлением Росприроднадзора по Республике Коми, МПР РК и ПРООН. Стороны договорились о продолжении и возможном расширении сотрудничества, по меньшей мере, до 2012 года. В настоящее время этот Меморандум охватывает мониторинг и сотрудничество в сфере деятельности парка. «Севергазпром» – одна из нескольких влиятельных компаний, поддерживающих воссоздание регионального Экологического фонда, посредством которого финансовые средства будут поступать для развития инфраструктуры национального парка.

Таким образом, сотрудничество государственного и частного секторов приносит двойную выгоду: оно повышает институциональный потенциал системы ООПТ, а также служит средством информирования широкой общественности об экологических проблемах и экологической ответственности. Главная и самая доходная отрасль на территории проекта – это нефтегазовая отрасль.

Проект будет инициатором частно-государственного сотрудничества на наиболее важных ООПТ, прежде всего на двух федеральных охраняемых территориях. «Севергазпром», в частности, долгое время поддерживает деятельность по экологическому мониторингу и восстановлению. Компания решительно настроена, поддерживать эти мероприятия, так как она проходит сертификацию по стандартам ISO 14000 (система экологического менеджмента). В ходе процесса PDF-B

«Севергазпром» подписала меморандум о взаимопонимании, согласно которому компания будет способствовать повышению институционального потенциала национального парка «Югыд ва», проводя мониторинг и содействуя работе персонала парка, например, путем предоставления вертолетов и другого необходимого оборудования. Газопровод «Сияние Севера» компании «Севергазпром» пересекает территорию национального парка (построен до создания парка), поэтому сотрудники «Севергазпрома» постоянно проверяют маршрут трубопровода и имеют возможность взаимодействовать с работниками парка, выявляя и предотвращая незаконную деятельность. Такое сотрудничество будет эквивалентно пополнению бюджета национального парка «Югыд ва» на сумму около \$20000 ежегодно. Упомянутый Меморандум о взаимопонимании действителен до 2012 года, при этом впоследствии он может быть распространен на другие объекты системы ООПТ РК. Меморандум также может быть использован в качестве модели для развития подобных отношений с другими компаниями.

Итог 2.5: Восстановленный Экологический фонд □

Многие промышленные предприятия должны осуществлять компенсаторные выплаты за действительный или потенциальный ущерб, причиняемый их загрязнениями. Раньше такие платежи вносились в Экологический фонд, который, в свою очередь, использовал эти средства для финансирования природоохранной деятельности, например, для развития и поддержания инфраструктуры ООПТ. Компаниям также позволялось делать добровольные взносы в этот фонд, что обеспечивало налоговые льготы. Решением федеральных органов в 2001 году все подобные фонды были ликвидированы. Последний Экологический фонд ликвидирован в Татарстане в 2001 году. Однако в Республике Коми восстановление фонда активно поддерживают ведущие представители частного сектора. Механизм сбора средств посредством такого фонда, по мнению многих предприятий частного сектора, более прозрачен, чем нерегламентированные платежи. Экологический фонд создает и поддерживает инфраструктуру ООПТ. Роль проекта в восстановлении Экофонда будет в основном носить пропагандистский характер, чтобы обеспечить его быстрое восстановление и создание соответствующей структуры платежей для финансирования инфраструктуры ООПТ. С этих позиций, проект может провести анализ других фондов, чтобы выявить наиболее эффективные методы, а затем созвать семинары, конференции или форумы для повышения осведомленности о необходимости и возможной пользе фонда.

Итог 2.6: Возросшая социально-экологическая ответственность среди предприятий РК и повышенная информированность широкой общественности по вопросам окружающей среды □ □

Возглавляемый Главой Республики Коми региональный Союз промышленников и предпринимателей, включающий примерно 70 компаний, среди которых крупнейшие предприятия нефтегазового и горнодобывающего секторов - это влиятельный орган. Его деятельность можно использовать для повышения социальной и экологической ответственности среди предприятий частного сектора. Например, фирма «Матреко» -

основное предприятие, занимающееся переработкой НДПЛ, является членом этого Союза. «Матреко» выступает против использования машин для сбора ягод из-за вреда, который могут причинить такие приспособления растениям, а также награждает лучших заготовителей, отличившихся объемами заготовок и соответствием стандартам сбора, призами в виде бытовой техники, например, холодильников и даже автомобилей. В связи со своим высоким уровнем, обеспеченным председательством Главы республики, региональный Союз промышленников и предпринимателей обеспечивает механизм продвижения таких высоких стандартов в других компаниях. Проект ускорит процесс, расширив спектр деятельности этого Союза и обеспечив нацеленность этой деятельности на поддержку управления ООПТ. Сюда может входить организация скоординированной информационной кампании, в ходе которой будет подчеркнута положительная роль деловых партнеров в содействии управлению ООПТ. Другая деятельность может включать программы по экологическому просвещению в школах и среди работников нефтегазовой отрасли.

Итог 2.7: Созданы институциональные условия для расширения сферы применения и тиражирования

Подобные экосистемы первичных бореальных лесов в других регионах, например, в Мурманской и Архангельской областях и Республике Карелия, тоже необходимо сохранять, используя опыт, полученный в итоге реализации проекта в Республике Коми. По причинам, изложенным выше, именно Коми республика была признана регионом, где запуск демонстрационного проекта по эффективному сохранению биоразнообразия наиболее логичен и экономически целесообразен. Следовательно, проект установит взаимосвязь с различными организациями, посредством которых можно будет оказывать влияние на политические решения, принимаемые в этих регионах. Одним из них является Северо-западный округ, административно-территориальная единица более высокого статуса, охватывающая большую часть европейского Северо-Востока и Северо-Запада России. В федеральном округе, как и в Республике Коми, действуют подразделения МПР и других органов. Хотя округ обладает незначительными прямыми полномочиями, тем не менее, это важное средство, посредством которого региональные власти могут обмениваться информацией и координировать политику и программы. Таким образом, проект будет обеспечивать информирование окружных властей о ходе проекта и о выгодах, которые принесет реструктуризация системы ООПТ. Две федеральные ООПТ системы ООПТ РК также входят в состав региональных организаций ООПТ - «Союз особо охраняемых территорий Урала» и «Ассоциация заповедников и национальных парков Северо-Запада России». Эти ассоциации укрепляют и развивают практическое взаимодействие между заповедниками и национальными парками в регионе при поддержке своих партнеров, таких как НПО «Балтийский фонд природы (БФП)» при Санкт-Петербургском обществе естествоиспытателей, который поддерживает экологические организации и способствует международному сотрудничеству в сфере сохранения биоразнообразия и сохранения экосистем в балтийском регионе и на Северо-Западе России. Эти организации также помогут при расширении сферы применения и тиражировании. Основной целевой группой плана по распространению информации будут

высокопоставленные должностные лица Администрации республики. Однако, помимо регулярного снабжения высокопоставленных чиновников информацией, проект будет разрабатывать методы более активного вовлечения в проектную деятельность, чтобы создать ощущение причастности. Например, в дополнение к Координационному комитету, который будет осуществлять операционный контроль, может быть создан комитет более высокого уровня (Комитет по политике) для выполнения по большей части церемониальных обязанностей. Такие обязанности могут включать проведение церемоний подписания соглашений о сотрудничестве, чествование высокопоставленного руководства за вклад в достижения проекта и прием делегаций иностранных партнеров.

РЕЗУЛЬТАТ 3: Диверсифицированные доходные потоки для системы ООПТ Республики Коми в итоге применения принципов бизнес-планирования

Поскольку российская экономика все еще переживает переходный период, развитию диверсифицированных доходных потоков препятствует низкий уровень индивидуального потенциала, как в рамках ООПТ, так и среди возможных предпринимателей. Существуют также правовые ограничения, регламентирующие использование этих доходов, проблему которых необходимо решить, прежде чем в полной мере реализовывать потенциал диверсифицированных источников дохода. По этой причине проект создаст базу для получения значительного объема доходов в дополнение к ассигнованиям из федерального и регионального бюджетов, но, скорее всего, получение значительных доходов будет возможным лишь после завершения проекта. Содействие повышению индивидуального потенциала будет оказываться посредством обучения персонала ООПТ бизнес-планированию (Итог 3.1), разработки общесистемного бизнес-плана (Итог 3.2) и разработки и внедрения пилотных бизнес-планов для ключевых ООПТ системы (Итог 3.3).

Итог 3.1: Подготовленный в сфере бизнес-планирования персонал ООПТ

Задачи системы ООПТ РК и отдельных резерватов в рамках этой системы могут быть наиболее успешно реализованы, если организационные процессы здесь налажены должным образом. Бизнес-план помогает руководству ООПТ систематически оценивать различные организационные процессы и компоненты их организации, чтобы заранее выявлять и исправлять слабые стороны и наилучшим образом использовать сильные. Это поможет наиболее эффективному выполнению поставленных задач. Бизнес-план также определяет, оценивает и обеспечивает основу для развития потенциальных источников дохода. До сих пор во всем мире идут споры относительно степени участия руководства ООПТ, первичной ролью которого является охрана природы, в развитии коммерческой деятельности. Учитывая низкий уровень кадрового обеспечения системы ООПТ РК, нереально ожидать от персонала ООПТ активного участия в развитии коммерческой деятельности в ближайшее время. Следовательно,

согласно этому Итогу персонал ООПТ будет проходить обучение принципам бизнес-планирования для того, чтобы для развития делового сотрудничества были созданы необходимые условия. Впоследствии персонал ООПТ сможет применить свой опыт в области бизнес-планирования при взаимодействии с местными предпринимателями.

Итог 3.2: Бизнес-план ООПТ РК разработан и внедрен

С навыками и знаниями, приобретенными согласно Итогу 3.1, вновь созданное Управление ООПТ РК (см. Итог 1.4) разработает и впоследствии внедрит бизнес-план для системы ООПТ. Бизнес-план, помимо прочего, определит расширенные возможности для деятельности ООПТ и потенциальных партнеров из частного сектора, возможности для диверсифицированных доходных потоков путем развития таких видов деятельности как туризм и заготовка/реализация НДПЛ, и для создания механизма, уравнивающего доходные потоки всех объектов системы в зависимости от потребностей. Бизнес-план для системы ООПТ также будет включать четкие финансовые цели и систему мониторинга для отслеживания выполнения заинтересованными сторонами обязательств, касающихся коммерческого развития и получения доходов. Это, в свою очередь, позволит применить принципы адаптивного управления для модификации бизнес-плана в случае изменения экономических и финансовых условий. Такое адаптивное управление необходимо в условиях российской национальной и региональной экономики, стремительно развивающейся после экономического кризиса 1990-х годов. По этой причине проект будет уделять особое внимание обучению принципам адаптивного управления и их последующему применению.

Итог 3.3: Разработка и внедрение индивидуальных пилотных бизнес-планов на наиболее важных ООПТ

Анализ, проведенный в ходе фаз PDF проекта, продемонстрировал потенциал получения значительного дохода от туризма и от заготовки и сбыта таких продуктов как родиола розовая, ягод и грибов, а также потенциальную возможность замены перекупщиков регулируемые местными предприятиями. Включение территории в число объектов Всемирного Наследия и широкое признание первозданной среды лесных массивов восточной части Республики Коми являются хорошим началом для стимулирования сбыта. Фактически, одно предприятие уже работает благодаря деятельности, осуществленной на этапе PDF. Это малое предприятие «Тела-шор», которое занимается выпуском минеральной воды с одноименным названием. Воду берут из небольшого притока реки Кожим с таким же названием Тела-шор. Предприятие основано в 2006 году, тогда же было закуплено новое оборудование для розлива воды в бутылки. Предприятию еще предстоит создать рынок сбыта, но у него есть возможности наладить отношения с крупными компаниями, занимающимися выпуском бутилированной воды в Москве, Сыктывкаре, Ухте и Кирове. В настоящее время «Тела-шор» выплачивает национальному парку «Югд ва» очень низкую арендную плату, но когда продажи будут приносить прибыли, вопрос арендной платы будет

пересмотрен.

В конечном итоге каждый объект в системе ООПТ РК должен разработать свой собственный бизнес-план, согласованный с общесистемным бизнес-планом. Эта идеальная ситуация вряд ли будет достигнута, так как для небольших объектов процесс будет нецелесообразным. Проект окажет содействие самым крупным объектам системы, особенно двум федеральным ООПТ, при разработке и внедрении бизнес-планов для получения доходов. Полномасштабное осуществление приносящей доход деятельности потребует изменения в федеральном законодательстве относительно отмены налога на прибыль, а также необходимо будет решить вопрос о доходах от аренды, поступающих только центральным властям. Такие изменения уже поддерживаются на всех уровнях МПР (региональном и федеральном).

Таким образом, проект будет осуществлять деятельность по двум направлениям, чтобы добиться этого Итога. Первым направлением будет обеспечение технической и финансовой поддержки процесса разработки бизнес-планов и последующей реализации первоочередных задач, обозначенных в бизнес-планах. Второе направление деятельности будет заключаться в обеспечении поддержки и пропаганды изменения федерального законодательства относительно отмены налога на прибыль.